

**الجلسة الشهرية لتقديم
أجوبة السيد رئيس الحكومة
على الأسئلة المتعلقة بالسياسة العامة**



المملكة المغربية
٢٠١٨٤٤ | ١٤٥٤

مجلس المستشارين

محور

**الحوار الاجتماعي
وتدابير احتواء التداعيات
الاقتصادية والاجتماعية
لأزمة كوفيد 19**

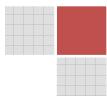
عبداللطيف أعمو
عدي الشجيري

التقدم والاشتراكية

25 ماي 2021

www.ouammou.net

عبداللطيف أعمو - عدي الشجيري / 25 ماي 2021



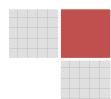
السيد رئيس الحكومة المحترم،
السيد رئيس المجلس،
السيدات والسادة المستشارون،

لقد أثرت جائحة كورونا على الحياة العامة وفجرت الفوارق الاجتماعية وأرججتها، كما أثرت على مسار تحقيق أهداف التنمية المستدامة في أفق 2030، وخصوصا منها المرتبطة بال المجال الاجتماعي والبيئي.

ويأتي الاحتفال بعيد العمال لهذه السنة صامتا، في ظل تداعيات هذه الأزمة، التي كشفت عن العديد من الاختلالات والنواقص في عدد من القطاعات، وخصوصا منها المجال الاجتماعي، الذي يهم الطبقة العاملة بشكل خاص، ويفس تحديدا الفئات الهشة من المجتمع، وعلى رأسها المرأة المغربية.

وقد بادرت الحكومة، منذ مدة، إلى تجميد الأجور والتعويضات، ولجأت إلى نظام التشغيل عبر التعاقد... في وقت عرفت فيه أسعار المواد الغذائية الواسعة الاستهلاك (الزيوت، ...) وأسعار المواد الطاقية وفواتير الماء بجانب العديد من الخدمات الاجتماعية الأساسية كالصحة والتعليم، والتي تم تبضيعها بشكل مخيف ومجحف ارتفاعا صاروخيا... في ظل بطالة متصاعدة ومقلقة لحاملي الشهادات العليا، إضافة إلى نصف مليون من عمال المقاهي والمطاعم وقطاع السياحة والصناعة التقليدية ... فاقدين لوظائفهم بفعل جائحة كوفيد 19 وحالة الطوارئ الصحية المصاحبة لها.

وفي ظل تآكل وتدحرج القدرة الشرائية للطبقة العاملة وللطبقة الوسطى، على حد سواء، ما زالت الحكومة تعتمد حوارا اجتماعيا شكليا



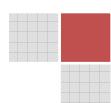
ومناسباتياً، مما يدفع في غالب الأحيان إلى اتخاذ قرارات أحادية يغلب عليها التسرع، وتفتقد للحد الأدنى من التوافق المطلوب.

فالحكومة لم تستطع ابتكار واقتراح وضع قانوني قار للحوار الاجتماعي، ولم تفلج بعد في خلق مجلس أعلى للحوار الاجتماعي ليكون فضاءً مثالياً للتشاور، ويحتضن لقاءات الأطراف الاجتماعية بهدف تبادل الأفكار وبلورة المقترنات. مما كان له تأثير سلبي على عمل عدد من المؤسسات الدستورية، بما فيها البرلمان (تجميد عدد من مشاريع القوانين ذات الصلة ، لعدة أشهر وأعوام). مما يدل على عدم تأكيد الحكومة من جدواها، وما يتربّع عن ذلك من شلل في السياسات العمومية، ويطرح تساؤلاً مشروعًا حول جديّة عمل ونوايا الحكومة في هذا المجال.

السيد رئيس الحكومة،

نحن بالتأكيد في حاجة ماسة إلى حوار اجتماعي مؤسسي منظم ومقنن بضوابط قانونية، ويعتمد على بيداغوجية للتداول حول المشاكل المطروحة على طاولة التفاوض الاجتماعي، ولا يستجيب فقط لضغط الشارع أو للإملاءات العديدة أو لتدبير موسمي ومناسباتي.

فالتأكيد أن نسبة الانجاز فيما يخص الاتفاقيات التي وقعتها الهيئات النقابية الأكثر تمثيلية مع الحكومات السابقة والحالية قد لا يتعدى الثالث على أبعد تقدير. وهو ما يطرح إشكالية الالتزام والمسؤولية في التفاعل مع المطالب الاجتماعية ل مختلف شرائح المجتمع.



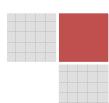
وهو ما يستدعي أولاً تفعيل منشور رئيس الحكومة رقم 2020.07 المتعلق بالحوار الاجتماعي بين النقابات والوزارات المعنية (التعليم – الصحة) منعاً لترافق المشاكل داخل قطاعات اجتماعية محورية، أبانت جائحة كورونا عن دورها الاستراتيجي والحساس في حماية المجتمع وتحصينه، والتي تعاني من مشاكل بنوية وتنظيمية متراكمة لسنوات، في غياب حلول عملية ومقنعة.

السيد رئيس الحكومة،

إدراكاً منا بأن الحوار الاجتماعي يساهم في تماسك المجتمعات وتلاحمها، وأنه هو المدخل لتحقيق السلم الاجتماعي والمفتاح لبناء اقتصاد صحي ومنتج ومتancock ومنسجم؛

واقتناعاً منا بأن النقابات العمالية تلعب دوراً رئيسياً في توازن المجتمعات والحد من الاحتقان ومن عدم المساواة ومكافحة التمييز بين الجنسين في سوق العمل.

واعتباراً بأن جائحة كورونا (COVID-19) فوق كونها صحية، تمتد لتصبح أزمة إنسانية وكوبانية شاملة. وتمثل تهديداً مباشراً لرفاهيتها ومستوى عيش وأمن كل فرد، بغض النظر عن موقعه الجغرافي أو انتتمائه الوطني أو موقعه ومكانته في المجتمع. وبالتالي، فإن انعكاساتها وأثارها الجانبية الرئيسية – التي أحدثت اضطرابات عميقية في النشاط الاقتصادي، وولدت أزمة تشغيل مست أمن المواطنين، وكان لهما امتداد وتأثير عالمي على الأفراد وعلى الدول.



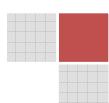
ومن المرجح أن تستمر هذه الآثار الاقتصادية والاجتماعية للجائحة، لعدة سنوات. وسيتأثر عالم الشغل بشكل كبير، وسيظل كذلك على مدى أطول، وتنضاف هذه الصعوبات إلى التحولات التي طرأت على فضاء العمل، والمربطة بشكل خاص بالتقنيات والتغيرات البيئية والديمغرافية والجيopol سياسية.

ومن هنا يتضح بجلاء أنه لا يمكن تحقيق السلام والأمن إلا على قاعدة العدالة الاجتماعية، وهذا يذكرنا بمدى أهمية ما تضعه الجائحة على المحك اليوم، ألا وهو التماسك الاجتماعي - الذي يقوم على الوعي الجماعي بأن النظام الاجتماعي والاقتصادي والبيئي العادل - لا يمكن أن يقوم إلا على أساس الكرامة الإنسانية، التي يضمنها العمل اللائق والعيش الكريم، مع التوفير على نسيج مقاولاتي قوي، بحس وطني عالي، قادر على خلق مشاريع مستدامة ومناصب شغل لائقه وحافظة لكرامة العمال.

السيد رئيس الحكومة،

إن لجائحة كوفيد 19 ما قبلها وما بعدها من تأثير على مستقبل عالم الشغل. ومن المرتقب أن تكون للأزمة الصحية تداعيات إنسانية عالمية عميقة ومستدامة على عدة مستويات،

فمن المتوقع أن تكون من مميزات مرحلة ما بعد الجائحة، ارتفاع معدل البطالة وتفشي البطالة المقنعة وتوسيع مستويات الهشاشة واللامساواة، خصوصا بالنسبة للشباب والنساء وذوي الاحتياجات الخاصة وللمSeniors.



كما ستشهد مرحلة ما بعد كورونا ملحوظاً وشاملاً في موارد المالية العامة، مما قد يشكل حاجزاً إضافياً أمام تنفيذ السياسات العمومية والقدرة على إيجاد وابتكار أجوبة سياسية حقيقة للأزمة، وخصوصاً في البلدان التي تعاني بالفعل هشاشة بنوية، سواء بسبب محدودية الموارد أو بسبب ضعف بنيتها التحتية الأساسية أو بسبب ضعف حكمتها التدبيرية...

هذا بجانب التسارع الملحوظ في التحولات الرقمية التي فرضتها الجائحة على النشاط الاقتصادي بشكل عام، لا سيما بانفجار وتطور أساليب التواصل والعمل عن بعد، والتي يمكن أن تقدم مزايا أكيدة، لكنها ستتطلب عقبات وحواجز إضافية يتبعها بحزم وبشجاعة من أجل ضمان العمل اللائق والكريم، وخصوصاً المتعلقة منها بظروف العمل وحماية الشغيلة.

كما سيشهد هيكل الاقتصاد تغييرات عميقه، بسبب انكماش قطاعات معينة، تأثرت أكثر بفعل تداعيات الجائحة، مثل الشركات الصغيرة والصغيرة جداً وعدد من القطاعات والأنشطة المرتبطة بالاقتصاد غير المهيكل أو تلك التي تتعرض للمنافسة المباشرة من المنتوجات والخدمات الرقمية، فيما ستشهد قطاعات أخرى تطوراً وازدهاراً أكيداً.

كما ستتعرض سلاسل الإمداد والتمويل العالمي لإعادة هيكلة عميقه، أو أحياناً، حتى للتقليل من بعض خدماتها، بهدف تعزيز مرونتها وقدرتها على التكيف وعلى ضمان استمرارية الأنشطة، وبالخصوص بفعل تداعيات الأزمة على قطاع النقل والخدمات اللوجستية، على سبيل المثال لا الحصر.

هذه الهيكلة ستسير لا محالة في اتجاه التمكين من تعزيز динاميک البيئية والتكنولوجية والصناعية التي كانت أصلاً تسير في هذا الاتجاه،

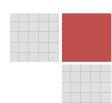
وسيتم التسريع من وثيرتها بشكل كبير، وباصرار أكيد. كما ستشكل تحدياً إضافياً لمستقبل الصناعات المعتمدة على اليد العاملة الكثيفة.

وفي ظل هذه التحولات، يعتبر توفير فرص الشغل وضمان الحماية الاجتماعية ضرورة للاقتصاد، وشرط أساسياً لتحقيق العدالة الاجتماعية. ويجب، من هذا المنطلق، أن تكون في صلب الاستراتيجيات الوطنية للنمو الاقتصادي وللتربية.

السيد رئيس الحكومة،

إن ما يقرب من 90 % من الإجراءات المالية المتخذة في العالم للاستجابة لتداعيات الأزمة، قد تم اتخاذها في البلدان المتقدمة. وحتى في هذه البلدان، فليس من المؤكد أن هذا الجهد - الذي تمثل كلفته 5 % من الناتج المحلي الإجمالي كمعدل - قد يكون مثمراً ومستداماً، بالنظر إلى السرعة التي يرتفع بها مستوى المديونية العامة.

هذا، في الوقت الذي تم فيه اتخاذ أقل من 3 % من التدابير التحفيزية العالمية في البلدان ذات الدخل المتوسط وفي البلدان النامية، وتواجه العديد من هذه البلدان بالفعل تحديات مالية جديدة، بما في ذلك وقع تسديد الديون الخارجية التي تزيد عن 1000 مليار دولار، ويتوقع سدادها ما بين سنتي 2020 و 2021. لذلك، يجب إيجاد طرق جديدة، أو تكميلية، لتحفيز النمو الاقتصادي، وكذلك خلق فرص عمل نوعية، في ظل ضغط المديونية على المالية العامة.



ويتعين التفكير جديا، من الآن فصاعدا، في تجديد وتطوير النموذج التنموي، بشكل يجعل الاقتصاد الوطني غير معتمد بعد اليوم على النموذج التقليدي للتنمية فقط، والمعتمد أساسا على تدابير التحفيز المالي والنقدية، باعتبار أن الاستراتيجيات القائمة على هذا النموذج قد استنفذت، ولم تعد لها فوائد اقتصادية أو اجتماعية إيجابية.

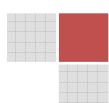
نحن اليوم نعيش نقلة نوعية *changement de paradigme* في مسارنا التنموي بشكل عام. ونحن بالتأكيد في مفترق الطرق.

ونحن هنا نسائلكم، السيد رئيس الحكومة، حول السياسات العامة المرتبطة بمحور «الحوار الاجتماعي» وتدابير احتواء التداعيات الاقتصادية والاجتماعية للأزمة كوفيد-19. نتساءل حول ما أعدته الحكومة للاستجابة لكل هذه التحديات والرهانات؟

السيد رئيس الحكومة،

لا أحد ينكر بأن الحوار الاجتماعي يلعب دورا أساسيا في فترة الأزمات، بغض النظر عن كونها اجتماعية أو اقتصادية أو صحية أو بيئية...

وبحكم طبيعتها الغير المتوقعة وحجمها ووقعها، فجائحة كوفيد-19 تمارس ضغطا أكيدا على الاقتصاديات الوطنية وعلى عالم الشغل وفضاءات العمل، بدرجات متفاوتة ومتباينة، بما في ذلك الضغط على مسار ونتائج الحوار الاجتماعي.



فالحوار الاجتماعي ضروري لأنه أداة لل/participation المؤسساتي قبل أن يكون أداة للتشاور مع الهيئات النقابية والتمثيليات العمالية في وضع وتنفيذ السياسات وفي اتخاذ القرارات التي تؤثر على عالم الشغل، بشكل عام، وهو أكثر أهمية وحيوية في السياق الحالي للأزمة الصحية وتداعياتها، لأنه قد يجنبنا الدخول في دوامة التفريط في حقوق العمال والأجراء والمنتجين، مخافة المس بقدرتهم الشرائية ويتوازنهم الاجتماعي الهش.

وتتطلب الاستجابة لتعقيدات الأزمة وتشعباتها توحيد وتعبئة جهود جميع الفاعلين الاقتصاديين والاجتماعيين في المجتمع كجزء من الإجراءات التي تتخذها الحكومة بالتنسيق مع الشركاء الاجتماعيين في عالم الشغل. ومع ذلك، فإن تجربة العديد من المنظمات والهيئات النقابية وتقديرها للأوضاع، تبين لنا بجلاء أنه تم تهميشها وتركها جانبًا، في تصور الحلول للأزمة الصحية، ولما بعدها. والأسوأ من ذلك كله، أن هيكل الحوار الاجتماعي القائم تكاد تكون معطلة ومشلولة طيلة فترة الأزمة.

ولا شك أن للحوار الاجتماعي، القائم على احترام الحرية النقابية والاعتراف الفعال بالحق في التفاوض بين الحكومة وأرباب العمل وممثلي الأجراء، دور حاسم في تطوير السياسات العمومية القائمة على العدالة الاجتماعية. وهو شرط أساسي لتوفير العمل اللائق والعيش الكريم لختلف فئات المجتمع.

إن المسألة تهم الجميع وتتطلب تعبئة الجميع، من هيئات تمثيلية وسياسية ومدنية، بما يتطلب ذلك من حس وطني كبير ومن تقدير واعي لمتطلبات المرحلة الدقيقة والحساسة، ومن تفاعل إيجابي ومسؤول مع خطورة الأزمة وتداعياتها.

على الرغم من الطابع الفريد والغير المسبوق لجائحة كورونا COVID-19، فهذا لا يمنع من استنباط أوجه التشابه مع الأزمات السابقة، فيما يخص دور

الحوار الاجتماعي في بلوحة الأجوبة المناسبة والوجهة الهدافـة إلى دعم التشغيل وتعزيز الانتعاش الاقتصادي والبحث عن أفضل أوجه التوازن الاجتماعي الخالق والمحفـز.

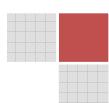
وهذا لن يتأتـي، من منظورنا إلا باعتماد مقاربات جديدة، وبنفعـيل الدعـامـات الأساسية التالية:

1. الاهتمام بتنمية المـهـارـات والـتـعـلـم مـدىـ الـحـيـاة كـمـحـور لـوـضـعـ الـإـنـسـانـ **في قـلـبـ المنـظـومـةـ التـنـمـويـةـ:**

الـسيـدـ رـئـيسـ الـحـكـومـةـ،

إن تنمية المـهـارـاتـ والـتـدـريـبـ مـدىـ الـحـيـاةـ تـكـتـسـيـ أـهـمـيـةـ قـصـوـىـ بـالـنـسـبـةـ لـلـإـدـارـةـ،ـ وـكـذـلـكـ بـالـنـسـبـةـ لـلـهـيـئـاتـ النـقـابـيـةـ،ـ مـنـ مـوـقـعـهاـ التـمـثـيلـيـ فـيـ تـحـدـيدـ مـحـتـوىـ التـدـارـيبـ،ـ وـتـطـوـيرـهاـ وـتـقـيـيمـهاـ...ـ وـمـنـ مـوـقـعـهاـ كـمـسـتـفـيدـ مـنـ دـيـنـامـيـةـ التـكـوـينـ دـاـخـلـ فـضـاءـاتـ الـعـلـمـ،ـ وـمـنـ مـصـلـحـتـهاـ الـيـوـمـ أـكـثـرـ مـنـ أـيـ وقتـ مـضـىـ،ـ الـاهـتـمـامـ بـهـذـاـ الجـانـبـ،ـ بـحـكـمـ التـغـيـراتـ الـحـاـصـلـةـ وـالـمـرـتـقـبـةـ فـيـ عـالـمـ الـشـغـلـ،ـ وـالـمـتـمـيـزةـ بـسـرـعـتـهاـ وـتـعـقـدـهاـ وـصـعـوبـةـ تـوـقـعـ آـثـارـهاـ الـآـنـيـةـ وـالـبـعـيـدةـ،ـ تـحـتـ تـأـثـيرـ التـطـوـرـاتـ التـكـنـوـلـوـجـيـةـ وـتـطـوـرـ الـاتـجـاهـاتـ الـدـيمـوـغـرـافـيـةـ وـتـغـيـرـ الـمـنـاخـ،ـ وـعـاـمـلـ الزـمـنـ وـسـرـعـتـهـ،ـ وـكـذـلـكـ رـهـانـاتـ الـاسـتـدـامـةـ الـبـيـئـيـةـ وـالـتـكـامـلـ الـاـقـتـصـاديـ الـعـالـمـيـ،ـ كـجـزـءـ مـنـ تـحـولـ عـالـمـ الـشـغـلـ،ـ وـغـيـرـهـ...ـ

مـاـ سـيـعـرـضـ سـوقـ الشـغـلـ وـعـالـمـ الـمـقاـولـاتـ لـاضـطـرـابـاتـ كـبـرـىـ،ـ معـ انـقـراـضـ فـئـاتـ مـعـيـنـةـ مـنـ الـوـظـائـفـ،ـ فـيـماـ سـتـعـرـفـ الـوـظـائـفـ الـحـالـيـةـ تـطـوـرـاتـ عـمـيقـةـ،ـ وـسـتـظـهـرـ فـيـ ذـاتـ الـوقـتـ وـظـائـفـ جـديـدةـ.



وهكذا، ففي ظل التغيير المستمر لعالم الشغل، تظل وظيفة تنمية المهارات والتعليم المستمر مدى الحياة خيارات لا محيد عنها، وتوجهها استراتيجية ضروريا في زمن ما بعد كورونا لتسليح جميع العمال والأجراء في مواجهة المستقبل، سواء كانوا نشطين أو باحثين عن عمل، وسواء انخرطوا في الاقتصاد الرسمي وفي الاقتصاد غير المهيكل. وهي فرصة لا تعوض لتطوير المهارات وتنفيذ برامج طموحة للتعلم مدى الحياة من أجل مواجهة التحديات التي يواجهها العمال.

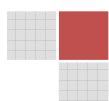
فما أنتم فاعلون، السيد رئيس الحكومة، في هذا المجال؟

2 تطوير التشغيل ووضع جيل جديد من سياسات التوظيف وتعزيز العمل اللائق في عالم متغير

السيد رئيس الحكومة،

في سياق الأزمة الصحية العالمية، يتطلب تعزيز خلق فرص الشغل والعمل اللائق، ووضع سياسات وطنية شاملة في مجال التشغيل، تدمج مقاربة النوع الاجتماعي وتتوفر استجابة فورية وطويلة الأمد وتدابير لإنعاش الاقتصادي، تكون كفيلة بضمان التعافي المستدام والمبدع من الأزمة، وتوفير فرص الشغل، وحماية سبل عيش المواطنين.

ويمكن أن يساعد تطوير وتنفيذ جيل جديد من سياسات وبرامج التوظيف الشاملة والراعية لمقاربة النوع الاجتماعي والقائمة على الاستدلال والبرهنة والتقييم في ضمان التعافي المستدام والإبداعي من الأزمة، وتوفير فرص العمل، وحماية سبل العيش لختلف شرائح المجتمع.



وعلى هذه السياسات أن تخلق الظروف الملائمة لإدماج عناصر الاستدامة، وخاصة لصالح المقاولات الصغيرة جداً والصغيرة والمتوسطة. فالاقتصادات والمجتمعات تحتاج اليوم إلى تدابير توفر المساعدة العاجلة، بجانب تدابير متوسطة وطويلة الأمد لخروج أقوى وأكثر مرونة من ذي قبل من الأزمة.

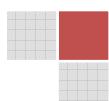
3 تسهيل الانتقال من الاقتصاد غير المهيكل إلى الاقتصاد الرسمي في سياق جائحة كورونا (COVID-19)

السيد رئيس الحكومة،

يجب معالجة السمة غير الرسمية لل الاقتصاد غير المهيكل بشكل عاجل من أجل التخفيف من آثار الوباء على النشاط الاقتصادي وعلى سوق الشغل لمنع تآكل سوق الشغل الرسمي.

فقد تأثر العاملون في الاقتصاد غير المهيكل أكثر جراء أزمة كوفيد 19، حيث ارتفع معدل الفقر النسبي وتنامت مظاهر الهشاشة، وتأثر أزيد من 5 مليون مواطن بإجراءات الإغلاق والحجر الصحي.

وقد تأثرت النساء وتأثر الشباب بشكل خاص، باعتبارهم ممثلين بشكل كبير وواسع في اقتصاد الهامش وفي الاقتصاد غير الرسمي. علاوة على ذلك، كانت آثار الأزمة متباينة على مختلف قطاعات الاقتصاد غير المهيكل. وبالتالي، غالباً ما يصعب الوصول إلى العمال والحصول على معلومات ومعطيات دقيقة حول مستخدمي الوحدات الاقتصادية في الاقتصاد غير

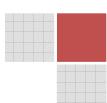


المهيكل، وتقدير الحاجيات بشكل دقيق، وغالباً ما لا يتلقون الدعم الذي يحتاجون إليه.

ومع استمرار انتشار الوباء، تم إجراء تشخيصات سريعة لتقدير عواقب السياسات الحالية على الاقتصاد، إلا أن الافتقار إلى تدابير ناجعة في مجال السلامة والصحة المهنية، والعقبات التي تعرّض الوقاية والسلامة في أماكن العمل، وزيادة مخاطر تشغيل الأطفال... هي من بين المشاكل العديدة التي يواجهها أولئك الذين يستغلون في القطاع الغير المهيكل. ويتعين أن ينصب الحوار الاجتماعي مستقبلاً على مختلف جوانبها وانعكاساتها.

ويجب أن تأخذ السياسات قصيرة ومتوسطة وطويلة الأمد الهدافـة إلى خلق ظروف العمل اللائق في الحسابان الاقتصادي وغير المهيكل، باعتماد استراتيجيات التنمية المستدامة، والقضاء على الفقر والنمو الشامل، في أفق تحقيق أهداف وغايات التنمية المستدامة (2030) فضلاً عن تعزيز الظروف المواتية للنشاط الاقتصادي وتحفيز الاستثمار، وتعزيز ريادة الأعمال، ودعم المنشآت متناهية الصغر والصغيرة والمتوسطة، فضلاً عن نماذج وأنواع أخرى من وحدات الاقتصاد الاجتماعي والتضامني مثل التعاونيات والمجموعات ذات النفع الاقتصادي... وغيرها، والتي تساهـم في تعزيز النسـيج المقاولاتـي بالـعالـمـ القـروـيـ والـجـبـلـيـ، والـذـيـ تـضـرـرـ بـشـكـلـ كـبـيرـ وـفـيـ صـمـتـ، جـرـاءـ تـدـاعـيـاتـ الجـائـحةـ.

كما يجب على الحكومة تسليط الضوء أيضاً على التدابير التي اتخذتها وستتخذها مع الشركاء الاجتماعيين لتقليل الطابع غير الرسمي في الأعمال والوظائف، لضمان مستوى كافٍ من الدخل أو دعم الدخل والتسريع من وتيرة توسيع نطاق الحماية الاجتماعية ليشمل الجميع.



**ضمان حوار اجتماعي تشاركي للاستجابة بطريقة مناسبة
لتداعيات الجائحة، بشكل يساهم في تعافي الاقتصاد الوطني ويعزز
قدرتها على الصمود**

السيد رئيس الحكومة،

إن الانطلاق من قاعدة أساسية مفادها أن وضع وتنفيذ سياسات وبرامج التشغيل الوطنية وجميع تدابير الاستجابة والتعافي من تداعيات الجائحة يجب أن يقوم على أساس تشاور ثلاثي مسؤول وعلى حوار اجتماعي شامل *dialogue social inclusif*

حيث يعتبر **الحوار الاجتماعي المماسن**، *Institutionnalisation du dialogue social* (الثنائي أو الثلاثي)، ضرورياً لتطوير سياسات واستراتيجيات على المدى الطويل، خاصة بعد الأزمة، بهدف تعزيز الإنتاجية وتحفيز النمو الاقتصادي، وتعزيز الانتقال إلى الاقتصاد الرسمي وتعزيز التماสك الاجتماعي، وبناء المرونة *résilience* على قاعدة الاستقرار *stabilité*.

ومع ذلك، ينبغي الاعتراف بأن تدابير الحجر الصحي، قد تشكل، في معظم الحالات، عقبة إضافية أمام دينامية الحوار الاجتماعي. وفي هذا الصدد، أدى حجم الأزمة والحاجة إلى اتخاذ إجراءات عاجلة إلى اشتغال الحكومة بمعزل عن باقي الفاعلين، ودون استشارة الشركاء الاجتماعيين أو المجتمع المدني.

وفي ذات الوقت، أعاد الوباء الأنشطة النقابية لمنظمات أرباب العمل والعمال وأثر على انتظام علاقاتهم بقواعدهم. وكان عليهم تكيف أساليب عملهم

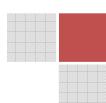
لتقديم خدمات استشارية بشكل ملائم، ولقد تأثر الحوار الاجتماعي بشكل كبير، مما قلل من حجم ونوعية الاتفاقيات الجماعية المبرمة مقارنة بالسنوات الماضية.

ولكن، مع ذلك، فالاستثناء، لا يمكن أن يتحول إلى قاعدة !

ويتعين هنا الإقرار بأن مسار التغلب على الأزمة، تقتضي من الحكومة إلا تعمل بمفردها، وفي معزل عن باقي الفاعلين في المجتمع.

ومن المهم أن تنسق عملها وتعاوناً مع مختلف الفاعلين والمؤثرين في فضاء الشغل لمواجهة الوباء، وتحفيز آثار تدابير الحجر وإعادة بناء مناخ الأعمال والاقتصاد والمجتمع على أساس البناء المشترك والمسؤول. وهو ما سيؤدي لا محالة إلى الرفع من منسوب الثقة لدى الفاعلين المعنيين، وتمكنهم من وضع السياسات المناسبة وفقاً لاحتياجات من هم في سوق الشغل، فضلاً عن الحد من الصراعات والمواجهات والتشنجات.

بالإضافة إلى ذلك، يجب أن يكون الحوار الاجتماعي شاملًا ويشارك فيه ممثلو النقابات ومكونات المجتمع المدني الذين سيتأثرون بالتدابير المتخذة، ولاسيما العاملين في الاقتصاد غير المهيكل والأشخاص في وضعية إعاقة وغيرهم من الفئات الضعيفة والهشة، مع ضمان تمثيلية النساء في الهيئات والمنظمات النقابية.



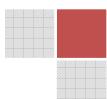
السيد رئيس الحكومة،

إن تبني الحوار الشامل والمسؤول مع مختلف الفاعلين في عالم الشغل، بشكل تدرج فيه سياسات وبرامج التشغيل الوطنية انسحابات واحتياجات السكان، يقتضي التوفير على سياسات وطنية من الجيل الجديد، والتي تغطي جوانب النمو الاقتصادي، دون إغفال متطلبات العدالة الاجتماعية والتربية، وتعتمد أساساً توافق الآراء وتتضمن تكافؤ الفرص ومعالجة التفاوتات القائمة، بجدية وواقعية ومسؤولية.

فالحقيقة، أن المواطنين لا يمتلكون جميعاً نفس الوسائل والإمكانيات لحماية أنفسهم، وللتعامل المتساوي مع عواقب الوباء. والفتات الهشة أصلاً، مثل النساء، هي بالفعل الأكثر تضرراً من الأزمات، مما يزيد من تفاقم وتأزيم وضعها.

وبهذا المعنى، فإن الآثار المدمرة للوباء وتدابير الحجر والتبعاد الجسدي أثرت بشكل غير مناسب على العديد من القطاعات التي تنتشر فيها النساء بالخصوص، مثل صناعة النسيج والصحة والاتصالات والرعاية الشخصية والعمل المنزلي، ومختلف قطاعات الخدمات... وغيرها

بالإضافة إلى ذلك، أدت تدابير الحجر الصحي، ولا سيما إغلاق المدارس ودور الحضانة، إلى زيادة حجم مهام الرعاية المنزلية غير المدفوعة، والتي لا تزال المرأة هي التي تؤديها في المقام الأول.



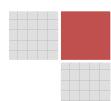
كما أدت التزامات العمل والأسرة، التي أججتها ظروف الحجر، إلى خلق ضغوط نفسية إضافية على النساء المغربيات، مع ما يصاحب ذلك من مظاهر العنف ومن مختلف المخاطر على الصحة العقلية والتوازن النفسي للعديد من النساء بوجه خاص.

وغالباً ما يواجه الشباب كذلك صعوبات جمة للولوج إلى سوق الشغل. وقد ساءت هذه الحالة بشكل كبير خلال الأزمة الاقتصادية والمالية الأخيرة لسنة 2008، ولم تتخذ منها عبرة ... وجاء وباء كورونا وتداعيات الحجر والاحتواء ليؤثر من جديد على الشباب، ولا سيما من خلال: انقطاع وتدبّب مسار التكوين والتدريب، مما يقلل من قابليتهم للتوظيف؛ ومن صعوبة العثور على وظائف قارة ومحفزة؛ كما أدت موجة فقدان الشباب للوظائف إلى انخفاض دخل هذه الفئة وتدبر ظروف عملها. ويمكن أن تؤدي عواقب وتبعات الوباء النفسية والاجتماعية إلى ظهور ما قد يسمى بـ "جيل الحجر الصحي" المتذمر من الأوضاع والقاد لحس المسؤولية والانتقام.

كما يتأثر كذلك العمال المهاجرون، والعامل المسنون، والعاملون المنزليون، والعامل القرويون بالوضع بشكل أصعب وأقوى من ذي قبل.

وغالباً ما تتركز هذه المجموعات بشكل عام في الوظائف منخفضة الأجور، وفي القطاعات الأكثر تضرراً من الوباء، وتتجدد نفسها في غالب الأحيان في ظروف محفوفة بالمخاطر، ويواجهون الآن مستويات متزايدة من الهشاشة والعنف والمضايقة والتحرش، وخصوصاً المخرطين منهم في الاقتصاد غير المهيكل وغير الرسمي.

فما موقع هذه الفئات الهشة من البرامج الحكومية، على ضوء تبعات جائحة كوفيد 19 ؟



5. التطلع إلى المستقبل بعين واثقة

السيد رئيس الحكومة،

إن بلورة جيل جديد من سياسات التشغيل الشاملة والقائمة على معطيات دقيقة ومحينة والمراجعة لمقاربة النوع الاجتماعي المستندة إلى معايير العمل الدولية، من شأنها أن توفر قاعدة صلبة وأساساً متيناً لبناء المستقبل.

وأن وضع الحوار الاجتماعي بين الحكومة والهيئات النقابية الممثلة للعمال وأرباب العمل وممثلي المجتمع المدني المتأثرين بالتدابير المتخذة، على سكة صحيحة مبنية على قاعدة تعزيز التماسك الاجتماعي، وبناء المرونة والاستقرار كفيل ببناء الأسس المتينة لترسيخ وتنفيذ جيل جديد من السياسات والبرامج الشاملة التي تأخذ بعين الاعتبار مقاربة النوع والبعد البيئي والمستدام للسياسات العمومية والتحولات العميقية المرتبطة بالتشغيل وتدارير فضاء المقاولة.

وبهذه الطريقة، يمكن لдинامية الحوار الاجتماعي البناء وللأدوات والآليات المعتمدة في مجال التشغيل أن تساهم في مرونة المجتمعات والاقتصادات والمؤسسات القادرة على بناء مستقبل أفضل وأكثر شمولية وإدماجاً مختلف شرائح المجتمع.

